



ТАДЖИКИСТАН  
ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОЙ  
ПРОГРАММЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ (ГПСХПБ)

Душанбе 2010 г.

## Резюме

Доход на душу населения в Таджикистане составляет менее 700 долл. США. Хотя сельскохозяйственная отрасль составляет примерно четвертую часть экономики республики, она обеспечивает занятость 75% трудовых ресурсов страны. Этот факт свидетельствует о низкой производительности труда в секторе. Несмотря на то, что показатель сельской бедности снижается, он остается на весьма высоком уровне, так, в 2007 г. этот показатель составлял 55%. В последнее время в сельских районах отмечается дальнейший рост бедности из-за неблагоприятных климатических условий, регионального продовольственного и глобального финансового кризиса, в результате чего сократился уровень денежных переводов.

Как указано в Инвестиционном плане в области сельского хозяйства одним из ключевых факторов, вызывающих низкую продуктивность в сельском хозяйстве является плохое состояние ирригационной сети по всей стране, в особенности в Хатлонской области. Ирригационная сеть находится в плохом состоянии из-за нехватки финансовых ресурсов и слабости управления. Около 50% объема оросительной воды теряется из-за испарения и низкого качества инфраструктуры.

Управление ресурсами также не отвечает требованиям. Правительство привержено управлению водными ресурсами страны в рамках бассейнов рек, что отличается от той административной модели в чистом виде, которая применяется в стране на данный момент. Данная модель управления облегчит более эффективное использование водных ресурсов. Также были организованы Ассоциации водопользователей (АВП), которые играют большую роль для потребителей в управлении ирригационной сети. АВП находятся на зародышевой стадии развития и требуют укрепления потенциала. Многие представители органов местного управления воспринимают АВП, в основном, как агентов по сбору платы за воду. Базовые системы осуществления контроля также ослаблены, например, многие хозяйства не имеют собственных гидротехнических затворов и счетчиков воды. Необходимо также произвести реформы в области тарифов на воду, так как с домохозяйств взимается твердая плата за водопользование без учета фактического объема расхода воды.

Это предложение на финансирование в рамках ГФСХПБ в основном предусматривает восстановление ирригационной системы посредством привлечения целевого инвестирования в ирригационные сети и, в дополнение, направлено на обеспечение поддержки правительству при проведении существенных реформ в сфере эффективного управления ирригационной системы с целью обеспечения устойчивости ее функционирования после осуществления инвестирования. Данное предложение также примечательно тем, что направлено на оказание содействие тому сегменту населения, который был наиболее подвержен воздействию, вследствие недавних стихийных бедствий и финансового кризиса.

В свете недавно осуществленных реформ в области предоставления права собственности тысячам домохозяйств и приверженности Правительства в обеспечении «свободы фермерским хозяйствам» для отечественных фермеров, решение Правительства произвести реформу в области управления водными ресурсами внушает доверие.

Общее стратегическое содержание для данного предложение на получения финансирования в рамках ГФСХПБ изложено в Национальной стратегии развития (НСР) до 2015 г., выпущенной в 2007 г, и в Стратегии сокращения бедности /ССБ-3 на период 2010-2012 гг., недавно одобренной правительством. Она направлена на реализацию видения НСР, используя уроки и опыт, полученные при реализации ССБ-2.

Концепция аграрной политики и продовольственной безопасности и План инвестиций в сельское хозяйство были подготовлены в рамках НСР и ССБ-3. В этих документах изложены настоятельные целевые задачи для повышения продуктивности сельского хозяйства и роста сельскохозяйственного производства, и определены приоритетные мероприятия в секторе, которые, среди прочего, включают: (i) обеспечение продовольственной безопасности страны; (ii) определение роли государства в осуществлении аграрной политики; и (iii) определение приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса страны. Концепция аграрной политики и Инвестиционный план подготовлены на основе широких консультаций с заинтересованными сторонами, представителями научного сообщества, гражданского общества, частного сектора и партнеров по развитию.

На основе приоритетов развития и реализации реформ в сельскохозяйственном секторе правительство разработало Инвестиционный план на период 2010-2015 гг. Согласно прогнозам инвестиции составят 1,28 млрд. долл. США или 200 млн. долл. США в год, что эквивалентно 3-4% ВВП. Эта сумма может быть поглощена экономикой при условии, что реформы будут продолжать набирать обороты, и потенциал соответствующих ведомств и организаций будет расширен посредством внешней и внутренней поддержки. Доноры уже приняли на себя обязательство предоставить финансы в размере около 380 млн. долл. США. Сумма бюджетного финансирования составит 72 млн. долл. США, что подразумевает дефицит финансирования в размере 827 млн. долл. США. В общих чертах данный дефицит может быть покрыт за счет инвестиций, которые заложены в Инвестиционном Плане, поскольку он касается приоритетных проектов, которые поддерживают реформы, обеспечивая тем самым поддержку доноров и международных организаций.

В случае, если данное предложение будет поддержано со стороны ГФСХПБ, данный дефицит финансирования может быть снижен для покрытия недостатка средств в размере 30 миллионов долларов США в ирригационном секторе, который в Инвестиционном плане, подготовленном Правительством определен, в качестве приоритетного направления для инвестирования.

Данное предложение, в случае, если оно будет осуществлено, усилит продовольственную безопасность посредством увеличения урожайности за счет улучшения ирригационной и дренажной инфраструктуры и улучшения управления водными ресурсами. Мероприятия, предлагаемые для финансирования в рамках ГФСХПБ, будут осуществляться в Хатлонской области, где уровень бедности и продовольственной незащищенности в сельской местности являются самыми высокими.

Предложение дополняет и расширяет текущий Проект обеспечения общественной занятости для устойчивого сельского хозяйства и управления водными ресурсами (ПОСВ). Это усиливает все краткосрочные преимущества ПОСВ с точки зрения создания дополнительных рабочих мест и доходов для наименее продовольственно защищенных слоев населения, в которые также входит значительное число женщин. Кроме того меры по оказанию технического содействия, направлены на обеспечение устойчивости отремонтированных ирригационных сетей в долгосрочной перспективе. Осуществление ПОСВ уже началось с предоставления финансирования в размере 7,42 миллионов Евро, что эквивалентно 10 млн. долл. США, из средств Трестового Фонда Европейского Союза быстрого реагирования на кризис продовольственных цен (ЕС-ТФ), руководство которыми осуществляет Всемирный банк. Хотя реализация проекта началась недавно, он уже демонстрирует весьма обнадеживающие результаты. Несмотря на то, что реализация ПОСВ была начата недавно, он уже демонстрирует весьма обнадеживающие результаты. По этой причине, реализация данного предложения на финансирование в рамках ГФСХПБ, в случае, если оно будет принято, может быть начата относительно быстро, учитывая тот факт, что осуществление ПОСВ уже запущено; принимая во внимание, индикаторы, полученные ранее по данному проекту, мы можем с разумной степенью уверенности рассчитывать на его возможный успех.

Предлагаемый проект включает три компонента: (1) «Общественные работы для восстановления ирригационной и дренажной инфраструктуры». Этот компонент будет содействовать восстановлению вторичных каналов в конкретных районах, чтобы улучшить подачу воды на уровне хозяйств. Данные общественные работы будут нацелены на десять дополнительных районов в Хатлонской области, параллельных ПОСВ, имеющих низкий уровень продовольственной безопасности и хороший сельскохозяйственный потенциал. (2) Компонент «Техническая помощь», Данный компонент направлен на финансирование подготовительной работы для внедрения Системы управления водными ресурсами по бассейновому принципу, включая: очерчивание границ водных бассейнов, определение новых ролей и обязанностей, и институциональной инфраструктуры, необходимой для управления водными бассейнами, а также рекомендации по переходу от существующей институциональной структуры к новой. Этот компонент будет также включать помощь в целях укрепления законодательной и операционной основы для Ассоциаций водопользователей. Он также будет оказывать помощь по реформированию политики и процедур, связанных с начислением и сбором платы с водопользователей. (3) Компонент

«Поддержка реализации, мониторинга и оценки», Этот компонент направлен на оказание помощи Центру управления проектом (ЦУП). ЦУП будет отвечать за управление финансами и закупки. В рамках проводимой Коммуникационной стратегии осуществляется информирование сельских домашних хозяйств и местных органов власти о целях проекта, предусмотренной поддержке и критериям отбора, а также мерам, которые необходимо принять для предотвращения коррупции. Эта коммуникационная стратегия будет уделять особое внимание участию и лидерству женщин-фермеров, в частности, через посредство АВП. Определенные цели будут также установлены для участия женщин на всех уровнях проекта, и выполнение поставленных целей будет подвергаться процессу тщательного мониторинга.

Ожидается, что в случае достижения успеха по данному предложению, дополнительное финансирование принесет постоянные выгоды примерно 75 000 домашних хозяйств, в связи с увеличением их доходов в результате улучшения систем орошения. Реализация настоящего предложения также приведет к созданию около 1,5 млн. рабочих дней, улучшению 1500 км коллекторно-дренажных каналов, ремонту 5000 км оросительных каналов и укреплению 7000 водосбросов. В результате выгоды получают фермеры, использующие воду из реабилитированных каналов, около 50% которых составляют женщины.

Хатлонская область выбрана в качестве территории для реализации проекта по двум основным причинам. Во-первых, данные обследований неизменно показывают, что эта область является наиболее бедной и уязвимой к продовольственной безопасности в Таджикистане. Во-вторых, Хатлон обладает высоким сельскохозяйственным потенциалом, который остается нереализованным отчасти из-за ухудшения состояния ирригационной инфраструктуры.

По нескольким причинам, Проект ГПСХПБ/GAFSP будет нацелен на поддержку других реформ и создание условий для обеспечения устойчивости. Прежде всего, приоритет будет отдаваться тем регионам, где приватизация земли идет полным ходом, поскольку частные фермеры имеют больше стимулов для того, чтобы продолжать обеспечивать должное содержание ирригационной инфраструктуры после завершения проекта. Во-вторых, где это возможно, проект будет связан с текущими проектами, чтобы обеспечить максимальное использование фермерами усовершенствованных технологий и их доступ к семенам и удобрениям. Это будет дополнительным стимулом для содержания ирригационной инфраструктуры в хорошем состоянии. В-третьих, реформирование политики в области платы за ирригационное водопользование и ее сбора должна позволить соответствующим организациям проводить необходимое обслуживание систем на регулярной основе. В-четвертых, АВП будут иметь больше права голоса в ирригационной политике, содержании и техническом обслуживании ирригационных систем, и установлении тарифов и сбора платы за воду. Наконец, надлежащее отделение ирригационной политики от администрации, разъяснение четко определенной роли национальных и местных органов власти и АВП в

управлении водными ресурсами, и ликвидация фиксированных сумм сбора за водопользование должны, в общем, сыграть решающую роль в повышении эффективности и обеспечении обслуживания ирригационно-дренажных систем.

Система Мониторинга и Оценки проекта основана на достижении конкретных результатов и уже используется в ПОЗН, тем не менее, для отражения новых дополнительных целей / задач, связанных с компонентом ТП, будут разработаны новые целевые показатели. Выходные показатели будут представлены в разбивке по гендеру после того, как будет доступна соответствующая информация.

Строительные работы будут в основном состоять из земляных, бетонных работ и реконструкции существующих структур каналов, которые в большей степени маломасштабны. Некоторые из этих работ будут осуществляться вручную и не окажут существенного воздействия на окружающую среду. В то же время, сокращение водопотерь и улучшение распределения ирригационной воды должны уменьшить фильтрационные потери из магистрального канала и избыточное распределение воды. Это должно оказать благоприятное воздействие на проектные территории за счет снижения уровня грунтовых вод, более низкого риска засоления почвы и менее застойных водокolleкторов в деревнях, вызывающих проблемы со здоровьем жителей. Выбранные подпроекты расположены на существующих площадях орошения. Таким образом, ни один из них не будет оказывать воздействие на охраняемые территории, критически важные места обитания или культурно и социально чувствительные зоны.

В целях сокращения административных расходов организационная система ПОЗН на местах в рамках предлагаемого проекта ГФСХПБ будет расширена. Общая ответственность за управление проектом будет возложена на Министерство мелиорации и водных ресурсов (ММВР) и администрацию Хатлонской области. Центр управления Проектом по управлению водными ресурсами Ферганской долины (ЦУП) является ведущей организацией по реализации ПОЗН и осуществляет ПОЗН в соответствии с конкретным Операционным руководством (ОР). ЦУП несет полную ответственность за проведение закупок, расходование средств и управление финансами в рамках проекта. Он также обязан представлять регулярную отчетность и обеспечивать МиО по проекту. В ЦУП будет создан дополнительный Отдел общественных работ, который будет надлежащим образом укомплектован персоналом для выполнения порученной ему деятельности.

Местные отделения ММВР, райводхозы, проведут предварительную оценку спроса на реабилитацию внутрихозяйственных и внехозяйственных систем. После выполнения технической работы будут проводиться активные консультации относительно требуемых интервенций, работ, которые будут проводиться, и соответствующего финансирования. Особое внимание будет уделяться последующим работам по содержанию и техническому обслуживанию систем, в частности, выполняемых местными общинами с целью обеспечения

устойчивости проекта. Эти консультации будут необходимы до того, как будут приняты какие-либо окончательные решения, и будут осуществляться с привлечением местных общин (махалла) и местных органов власти (джамоаты). Активно будет поощряться и тщательно отслеживаться участие женщин. В случае необходимости консультации с местным населением будут повторяться, чтобы гарантировать хороший уровень представительства женщин.

В общем, активный расширенный процесс консультаций будет осуществляться на следующих уровнях: республиканские органы, местные органы управления, местные общины, доноры, гражданское общество. При проведении консультаций с местными общинами, особенно с фермерами, настоятельно рекомендуется поощрять участие женщин. Процесс консультаций будет предшествовать принятию окончательных решений и их осуществлению. На протяжении всего процесса будут проводиться консультации с национальными и местными властями, а также с АВП на предмет их предстоящих задачи, в частности, в связи с работой по содержанию систем. Мероприятия по укреплению возможностей АВП может включать подготовку/обучение. Содержание программы обучения будет обсуждаться с целевыми бенефициарами. Основное намерение заключается в том, чтобы АВП, получающие выгоду от такого обучения, были возглавлены женщинами, по крайней мере, в 30% случаев. Там, где женщины входят в число фермеров, получающих выгоды от проекта, основной целью является обеспечить участие женщин по крайней мере на уровне 45%. Все эти цели и последствия будут обсуждаться с заинтересованными сторонами с самого начала Проекта.

Поскольку ПОЗН в настоящее время осуществляется под руководством Всемирного банка, Правительство предпочло бы продолжить эту договоренность. Осуществление данного проекта, запрошенного из фонда ГПСХПБ, может занять около 4,5 лет. Эта оценка считается реалистичной, осуществимой в достижимые сроки, и соизмеримой с разработанной схемой проекта. В целом, риски являются управляемыми, но требуют тщательного отслеживания, чтобы убедиться в том, что меры смягчения полностью выполняются. Политические риски, связанные с институциональной системой для ирригации, существенно сокращаются в результате того, что в последние годы укрепилась приверженность (Правительства) реформам. Риск, связанный с неучастием женщин в проекте, будет сокращен в результате Стратегии коммуникации, которая включена в один из компонентов проекта, а также в результате тщательного мониторинга такого участия.

## **Введение: Общая информация о стране и секторе**

1. Таджикистан является страной, не имеющей выхода к морю, которая расположена на юго-востоке Центральной Азии, население страны составляет 7.5 миллион человек. Страна разделена на четыре административные области, известные как Хатлонская и Согдийская область, Районы республиканского подчинения (РРП) и Горно-Бадахшанская Автономная Область (ГБАО). Доход на душу населения составляет менее 700 долл. США и основным источником средств для существования населения является сельское хозяйство. Вклад сельского хозяйства в ВВП составляет 23%, однако в данном секторе задействованы 75 процентов рабочей силы страны, что свидетельствует о низкой производительности труда в этом секторе и, как следствие, высоком уровне бедности в сельской местности. В действительности, около 76 процентов бедного населения страны проживают в сельской местности. В среднесрочной перспективе, показатель сельской бедности имеет тенденцию к снижению, он остается на весьма высоком уровне, так, в 2007 г. этот показатель составлял 55%. Однако особую обеспокоенность вызывает недавний рост бедности в сельской местности, вызванный последовательными потрясениями, в число которых входят неблагоприятные климатические условия и нашествия саранчи в 2008 году. Кроме того, региональный кризис цен на продовольствие 2008-2009 годов способствовал снижению уровня продовольственной безопасности домашних хозяйств. В заключении, мировой финансовый кризис в 2009 году сократил объем денежных переводов, которые являлись важным источником дополнительного дохода для многих малоимущих сельских домохозяйств.

2. Горы и холмы покрывают более 90 процентов территории Таджикистана. Земли сельскохозяйственного назначения ограничены всего лишь 860,000 гектарами пахотных земель среднего уровня плодородия. Вместе с тем, страна обладает ресурсами и потенциалом для диверсификации сельского хозяйства, на базе производства зерновых культур, хлопка, фруктов, овощей и продуктов животноводства. Урожайность возросла за последнее десятилетие особенно для не-хлопковых культур, таких как картофель, овощи и фрукты, несмотря на то, что они все еще производятся в объемах низких относительно международных стандартов. Существуют серьезные возможности повышения урожайности и производительности за счет улучшения управления посевам, более интенсивного использования ресурсов и, самое главное, улучшение орошения.

3. Хлопок хорошо произрастает на территории Таджикистана, именно эта культура долгое время доминировала в аграрной политике из-за своего существенного вклада в экспортные поступления, налоговые доходы и занятость сельского населения. Однако его производство опиралось в значительной степени на принуждение фермеров к выращиванию хлопка и продаже хлопка по очень низким ценам с низким уровнем доходности. В следствие малого количества стимулов данная ситуация привела к невозможности погашения кредитов по сезонному финансированию. Как поясняется ниже, ситуация быстро меняется, так как Правительство рассмотрело и продолжает уделять особое внимание

центральному вопросу прав собственности, хлопковых долгов и конкуренции среди хлопковых инвесторов и хлопкоочистительных предприятий.

4. Ирригационные сети находятся в плачевном состоянии из-за нехватки финансовых ресурсов и слабого управления. Из 720 тысяч га орошаемых земель (около 85 процентов всех пахотных земель), в настоящее время используются только 515 тысяч га. Примерно половина воды теряется из-за испарений и низкого качества инфраструктуры (в основном земляных ирригационных каналов). Орошение осуществляется через широкую сеть, которая состоит из 6000 магистральных каналов, 26000 км внутрихозяйственных каналов и 11500 км дренажных каналов. Около половины орошаемых земель зависят от насосных систем, с подъемом от 10 м до 200 м. По расчетам, 65 процентов насосных систем находятся в нерабочем состоянии.

**Таблица 1: Национальная ирригационная и дренажная инфраструктура**

	Ед.изм.	Сумма
Всего площадь орошаемых земель	га	718,410
Общая площадь земель, орошаемых насосным оборудованием	га	383,105
Общая площадь земель, орошаемых скважинами	га	40,000
Протяженность магистральных и межхозяйственных каналов, в том числе:	км	6,060
не бетонные/грунтовые каналы	км	3,650
бетонные каналы	км	2,410
Протяженность межхозяйственных каналов, в том числе	км	26,000
не бетонные/грунтовые каналы	км	20,729
бетонные каналы	км	5,271
Протяженность дренажных сооружений	км	11,550
Площадь, обслуживаемая дренажной сетью, в том числе:	га	310,000
Обслуживается подземными стоками	га	80,000
Насосные станции за пределами хозяйства	Количество	450
Внутрихозяйственные насосные станции	Нет	1,807
Общее количество скважин (ирригационных и дренажных)	Нет	1,816

*GWh Giga Watt hour (10<sup>9</sup>); MWh Million Kilo Watt hours (10<sup>6</sup>)*

Источник: Азиатский Банк Развития и Министерство мелиорации и водного хозяйства (ММВХ)

5. Институциональная база для рационального управления водными ресурсами требует проведения реформ, которые выходят за рамки изменений уже введенных в Водный кодекс и внедрения Ассоциаций водопользователей. Ответственность за управление водными ресурсами по-прежнему определяется административными границами, которые разделяют Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан (ММВХ) и местные и региональные органы власти. На местном и региональном уровне решения по использованию водных ресурсов принимаются органами местного управления, а не местными отделениями ММВХ (Райводхоз). Контролирование органами местного управления использования водных ресурсов ограничивает возможности ММВХ по управлению водными ресурсами более широкого масштаба бассейна рек и, следовательно, приводит к менее эффективному использованию водных ресурсов на национальном уровне.

6. Ассоциации водопользователей (АВП) создаются с целью решения некоторых из этих вопросов, очевидна необходимость водопользователей принять на себя больше ответственности за финансирование и управление водоснабжения через вторичные и третичные каналы. Однако, им по-прежнему не хватает потенциала в решении этой проблемы, и ситуация осложняется также тем, что они рассматриваются органами местного управления не более как альтернативный инструмент взимания платы за использование водных ресурсов. Их влияние и роль в экономике может повыситься только в том случае, если АВП будет увеличено и возрастет их способность сотрудничать с местными органами власти и местными Райводхозами в качестве партнеров, а не "сборщиков налогов".

7. Приватизация земель не сопровождалась институциональными реформами по передаче ответственности за второстепенные дренажные и ирригационные каналы, за которые раньше были ответственны колхозы и совхозы. Это привело к ухудшению состояния физической инфраструктуры. Существующие ирригационные системы были спроектированы и построены для водоснабжения и обеспечения водоотведения крупных коллективных хозяйств еще до приобретения независимости. Многие из этих систем охватывают несколько сёл. Вслед за приватизацией сельского хозяйства и последующим распадом этих коллективных хозяйств, мало что было сделано для создания новой физической и институциональной инфраструктуры, подходящей для небольших частных хозяйств. У многих новых хозяйств нет собственных гидротехнических затворов и водомеров, и они не в состоянии регулировать время и объем используемой воды. Распределение воды происходит через гидротехнические затворы первоначального коллективного хозяйства. Оплата по фиксированной ставке осуществляется за использование воды без учета потребляемого объема. В результате, у хозяйств недостаточно возможностей или стимулов для рационального использования водных ресурсов или снижения удельных затрат на орошение.

8. Предложение, подробно изложенное в настоящем запросе окажет поддержку Правительству в усилиях по углублению сельскохозяйственных реформ, внесению существенных изменений в области ирригации, в решении некоторых вопросов, изложенных выше, и оказании помощи слоям населения, наиболее пострадавшим вследствие недавних природных и финансовых катаклизмов.

## **Часть 1: Краткое изложение общей стратегии в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности и связанного с этим инвестиционного плана**

### **Цели и показатели**

9. Общие стратегические направления предоставлены в Национальной стратегии развития (НСР), разработанной в 2007 году, которая охватывает 10-летний период: 2006-15гг. НСР включает в себя три основные цели: (I) обеспечение устойчивого экономического роста; (II), улучшение системы государственного управления, и (III) развитие человеческого потенциала. Ключевые вопросы, намеченные для сельского хозяйства это: (I) недостаточный уровень продовольственной безопасности, особенно в сельской местности (II), недостаточное здоровое питание для населения, и (III) изношенная ирригационная система. Для решения данных проблем, Правительством определены следующие действия с целью повышения производительности сельского хозяйства: (I) повышение производительности хлопка и реструктуризация задолженности; (II) развитие предпринимательства в сельском хозяйстве и предоставление прав на землевладение, и (III) восстановление и развитие ирригационных систем. НСР прогнозирует Программу государственных инвестиций (ПГИ), согласно которой около 7,7 млрд. долл. США (по приблизительным оценкам) необходимо для обеспечения продовольственной безопасности и развития агропромышленного сектора.

10. В рамках общей НСР, в 2007 году Правительство утвердило Стратегию снижения бедности – 2 (ССБ-2). Стратегия охватывает период 2007-09 гг. и более конкретно определяет приоритеты НСР первых трех лет. ССБ-2 основана на трех принципах: (I) функциональном компоненте (реформа государственного управления, макроэкономическое управление, инвестиционный климат, развитие частного сектора, региональное сотрудничество, и глобальная экономическая интеграция); (II) производственном компоненте (сельское хозяйство, энергетика и промышленность, продовольственная безопасность и инфраструктура); и (III), социальном компоненте (образование, здравоохранение, жилье, социальное обеспечение и водоснабжение, санитария). ССБ-2 акцентирует внимание на двух ключевых вопросах в области сельского хозяйства и сельского развития: (а) доступ мелких фермеров к правам на землепользование, и (б) стратегия разрешения хлопковых долгов. ССБ-2 включает значительный инвестиционный пакет для сельского хозяйства, в размере 172.9 миллион долларов США.

11. Правительством недавно была одобрена ССБ-3 на 2010-12 годы. Она поддерживает те же три стратегических принципа (компонента), перечисленные в рамках ССБ-2. Среднесрочная программа направлена на реализацию концепции НСР, на основании уроков и опыта, приобретенного в процессе реализации ССБ-2. Продовольственная безопасность и сельское хозяйство все еще признаются в качестве одного из ключевых секторов экономики страны. В контексте сельского хозяйства, определенные цели ССБ включают увеличение производства

сельскохозяйственной продукции и производительности труда, с особым упором на производство, управление водными ресурсами, права землепользования и питание. Усиленное внимание также уделено ирригационной инфраструктуре и институциональному совершенствованию.

12. Осуществление программ в данных направлениях в конечном счете обеспечит продовольственную безопасность, тем самым, содействуя достижению ЦРТ и стратегических целей, определенных в НСР, включая снижение уровня бедности в сельской местности. Ниже представлены показатели мониторинга продовольственной безопасности и сельскохозяйственного сектора, изложенные в ССБ-3.

13. Концепция аграрной политики, Инвестиционный план в области сельского хозяйства были подготовлены в рамках НСР и ССБ-3; Концепция аграрной политики была принята Правительством в декабре 2008 года и Инвестиционный план в области сельского хозяйства был одобрен в сентябре текущего года. Инвестиционный план был подготовлен на период 2010-2015 годы. Эти документы определили требуемые цели для сельскохозяйственного производства и роста объемов производства и определение приоритетных направлений деятельности в этом секторе, который среди прочего включает: (I) обеспечение продовольственной безопасности страны; (II), определение роли государства в осуществлении аграрной политики и (III) определение приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса страны. Документ об аграрной политике и Инвестиционный план разработаны на основе проведенных обширных консультаций с заинтересованными сторонами, научно-исследовательскими кругами, гражданским обществом, частным сектором и партнерами по развитию. Концепция является основой для углубленной и всеобъемлющей сельскохозяйственной стратегии, которая в настоящее время находится на стадии подготовки.

*Таблица 2: Основные показатели мониторинга продовольственной безопасности и сельскохозяйственного сектора в ССБ-3*

Показатель	Единица измерения	Соотношение в 2008 году	Соотношение в 2012 году	Ответственные организации
<b>Показатель результата</b>				
Рост совокупного объема производства в сельскохозяйственном секторе	Индекс	107,9	121	МСХ
Средний рост производительности хлопководческого сектора	Центнер/га	14.7	25	МСХ
Рост производства животноводческой продукции	Индекс	106	123	МСХ
Рост доходов на 1 тонну реализованного хлопка	Индекс	-	115	МСХ

Показатель объема производства				
Восстановление земель, которые находятся вне сельскохозяйственного оборота	1000 га	7,3	6,2	ММВХ
Число выданных земельных сертификатов для дехканских хозяйств в течение 3 лет	Количество	4190	4500	Комитет земли
Количество земельных сертификатов на приусадебные участки в течение 3 лет	Количество	38363	40000	Комитет земли
Количество земельных сертификатов для земель несельскохозяйственного назначения в течение 3 лет	Количество	3233	6500	Комитет земли

### 1.1 Ключевые элементы политики

14. На основании целей, приоритетов и извлеченных уроков в рамках НСР/ССБ-2, были определены следующие основные среднесрочные задачи по обеспечению продовольственной безопасности и развитию сельского хозяйства на 2010-12 г.:

- Повышение эффективности в сельском хозяйстве;
- Улучшение условий для развития сельской предпринимательской деятельности;
- Обеспечение прав землепользования;
- Улучшение условий для обеспечения эффективности инфраструктуры сельского хозяйства и управления водными ресурсами;
- Принятие мер по обеспечению надлежащего питания сельского населения.

15. Конкретные меры политики принятые для достижения этих целей, описаны в следующем разделе. В этом отношении использованы некоторые инструменты политики<sup>1</sup>.

### 1.2 Компоненты плана для достижения целей

16. За последнее десятилетие, основной проблемой в сельскохозяйственном секторе Таджикистана был чрезмерный акцент на выращивание хлопка. Хлопок

<sup>1</sup> С целью создания благоприятных экономических, финансовых и политических условий в сельскохозяйственном секторе принято Постановление №658 от 31 декабря 2008 «Об утверждении сельскохозяйственной политики Республики Таджикистан». Основной целью постановления является стимулирование экономического развития посредством современных методов и методов в сельскохозяйственной экономике. Далее, в соответствии с данной политикой и с целью продвижения политики продовольственной безопасности, утверждено Постановление Правительства №72 от 2 февраля 2009 года о «Программе продовольственной безопасности Республики Таджикистан до 2015 года».

хорошо произрастает в Таджикистане, и долгое время выращивание данной культуры доминировало в аграрной политике из-за своего существенного вклада в доходы от экспорта, налоговые доходы и занятость сельского населения. Однако, производство опиралось на принуждение фермеров к выращиванию хлопка по очень низким ценам с низким уровнем прибыли. Стимулирование было ограниченным, что приводило к невозможности погашения кредитов по сезонному финансированию. Кроме того, нечетко определенные права на землю и широкие полномочия по экспроприации земель, обеспечили местным органам власти доступ к необходимым рычагам принуждения фермеров к выращиванию хлопка по низким ценам. Для поддержки цен на низком уровне, местные органы власти также ограничивали конкуренцию среди инвесторов и хлопкоочистительных предприятий, а также способствовали концентрации местных и региональных покупателей хлопка на экспорт. Хлопковые инвесторы в частном секторе выступали в качестве основных бенефициаров в данной политике, извлекающих сверхприбыль от фермеров (в форме арендной платы), несмотря на растущее число хлопковых долгов. Такая политика неизбежно привела к снижению производства и "долговому кризису" в хлопковом секторе, который достиг кульминации в 2008 году объявлением неплатежеспособности по международным кредитным линиям, которые используются для обеспечения доступа к сезонному финансированию.

17. Осознавая необходимость обеспечения более скорого роста сельскохозяйственного производства и сокращения бедности в сельских районах, за последние два года Правительство приняло ряд ключевых реформ политики. В связи с кризисом, Правительство работает в тесном сотрудничестве с донорами с целью создания широкой программы реформ, и введения мер по устранению расхождений в политике, укрепления прав на землю, и повышения конкуренции среди хлопкоочистительных предприятий и инвесторов. Указ Президента об разрешении хлопковой задолженности был издан в мае 2009 года. Данный указ соответствует плану действий «Дорожная карта» по реформированию хлопкового сектора который был принят Правительством в марте 2007г.

18. Текущее положение по процессу сельскохозяйственной реформы изложено ниже. Данные меры будут служить в качестве платформы для разработки и реализации сельскохозяйственных реформ, которые включает следующее: обеспечение свободы в выборе выращиваемой культуры, обеспечение надлежащего оформления прав на землю, улучшение доступа фермеров к финансированию и согласованной практики, повышение доходов фермеров и содействие в восстановлении хлопкового сектора.

#### **Разрешение хлопковых долгов.**

19. Вслед за Указом Президента о разрешении задолженности хлопкового сектора 2 июля 2009 года Правительство приняло особое постановление. По состоянию на сегодняшний день все задолженности фермеров связанные с хлопком, накопленные до 1 октября 2008 года были списаны (включая проценты, штрафы и пени). Фермеры выступили основными бенефициарами этой

программы. Сумма списанного долга хлопковых хозяйств, в рамках кредитных договоренностей за счет Правительства оценивается в 548 миллионов долларов США. Фермеры получили официальные сертификаты, подтверждающие акт списания. По данным недавнего опроса фермерских хозяйств, большинство из списанных долгов, унаследованы со времен приватизации хозяйств и реструктуризации. Списание задолженностей в хлопковом секторе привело к резкому сокращению доли хозяйств, отчитывающихся хлопковым инвесторам по задолженности, с последующим уменьшением рычагов воздействия хлопковых инвесторов на производителей. Таким образом, с разрешением проблемы задолженности хлопка, в значительной степени был расширен принцип "свободы выращивания". В дополнение к урегулированию задолженности, Правительство также приняло решение о списании задолженности по оплате накопленных и неуплаченных налогов государству в виде платежей за электроэнергию т.д.

### **Реализация и углубление сельскохозяйственных реформ**

20. "План действий по реформированию сельского хозяйства в Республике Таджикистан" (постановление № 406 от июля 2009) ознаменовал обновление и укрепление приверженности к реформам, в том числе изменений в некоторые законодательные акты и институты. В нем подробно изложены конкретные шаги по осуществлению крупных реформ. Шесть рабочих групп, охватывающие различные сферы сельскохозяйственной политики готовят стратегические документы и работают по следующим вопросам:

- № 1 - Программа аграрной реформы;
- № 2 - Программа социального развития в сельской местности;
- № 3 - Земельная реформа и создание функционального рынка с правом на землепользования;
- № 4 - Новый механизм финансирования сельского хозяйства;
- № 5 - Комплексная система управления водными ресурсами;
- № 6 - Реформа системы управления сельского хозяйства на региональном и местном уровнях.

21. Во всех случаях к процессу разработки политических мер были привлечены заинтересованные лица на различных уровнях, включая несколько министерств, государственных учреждений, исследовательские организации, эксперты из организаций-доноров и других международных организаций. Регулярно проводятся консультации с фермерами, неправительственными организациями и с женскими организациями.

22. После внедрения Плана Действий, Проект Программы сельскохозяйственной реформы был представлен Министерством сельского хозяйства Правительству и донорам в мае 2010 года. Министерство направило данную программу остальным соответствующим министерствам и ведомствам для предоставления комментариев. На данный момент, большинство ведомств предоставило свои положительные отзывы. Комментарии и предложения также предоставлены международными организациями и экспертами. После того, как предложения

будут обсуждены и соответствующие изменения будут включены в документ, Программа может быть завершена к концу 2010 года.

### **Свобода фермерам**

2. Благодаря вышеописанной практике списания задолженности и существенному продвижению проекта «Регистрации земель и кадастровой системы», финансируемому Всемирным банком, можно констатировать значительные успехи в культуре свободы выращивания. Действительно, на данный момент ощущается меньшее давление на фермеров в выращивании хлопка. По мере одобрения Правительством принципа "свободы фермерам", у органов местного управления остается меньше возможностей для осуществления давления или "социального убеждения" фермеров по выращиванию хлопка. Хотя прогресс не в достаточной степени быстр в некоторых областях, по данным контрольного обследования, проведенного в декабре 2009 года, около 60% фермеров считают, что они могут свободно принимать решение, когда собирать хлопковые стебли. Таким образом, значительная часть фермеров сообщила, что имела возможность выбора, решать сажать ли альтернативные культуры после сбора урожая хлопка или нет.

### **Права на землепользование и землевладение**

24. Новый закон о регистрации земель вступил в силу, как отправная точка в развитии рынка землепользования. Как отмечалось выше, значительный прогресс достигнут проектом Регистрации земли и кадастровой системе. В 2009 году, были выданы 5431 сертификатов, в то время как в 2010 году было выдано более 9000. Общее количество земельных сертификатов, в том числе тех, которые выданы Государственным комитетом земли составляет почти 50 тысяч.

25. В конце августа 2010 года проектом USAID разработана новая концепция рыночных Прав землепользования, которая была представлена ключевым донорским институтам для комментариев. Проводится работа по оценке земли, которая считается важным моментом развития земельного рынка. АБР также присоединяется к другим донорам проектов, связанных с землей и мероприятиями по их осуществлению. Эти реформы дополняются изменениями в следующие законы: Закон о дехканских хозяйствах, Закон об ипотеке, Закон о регистрации недвижимого имущества и прав, и Закон о сервисных кооперативах.

### **Доступ к финансовым средствам**

26. Правительство и доноры едины во мнении о необходимости разработки более широкой базы для кредитования сельского хозяйства и укрепления финансовой системы. Ответным действием Правительства было концентрирование внимания на финансируемых бюджетом кредитных линиях коммерческим банкам, которые в 2008 году составили 140 млн сомони, 180 миллионов в 2009 году и 130 млн. в 2010 году (эквивалентно 32,5 млн. долл. США). Изначально, банки были вынуждены использовать большую часть этого кредита для хлопкового сектора, по льготным процентным ставкам. Но Правительство в

настоящее время сделало этот кредит доступным для всех видов сельскохозяйственной продукции, без каких-либо льготных процентных ставок на хлопок. Кроме того, Правительство требует, чтобы коммерческие банки использовали методологию ЕБРР (ТАФФ) по отбору кредита для займов, предоставляемых за счет кредитных линий, финансируемых бюджетом.

27. Кроме того, осознавая неэффективность механизма кредитования за счет государственного бюджета, принято решение о постепенной ликвидации такого рода кредитования. Поэтому Правительство находится в поиске донорской поддержки направленной на увеличение кредитования частного сектора для сельского хозяйства. ЕБРР играет ведущую роль в данном вопросе, посредством поддержки кредитования коммерческими банками и недавнего приобретения акций в Агроинвестбанке. Кредитная линия, выдаваемая на послеуборочную стадию хлопка, в рамках реструктуризированного проекта Восстановления хлопкового сектора (ПВХС) также является ответом на эту потребность. Программа ЕБРР и МФК по содействию торговле, а также планируемое введение АБР складских квитанций, будет способствовать расширению доступа финансированию на уровне сёл. На данный момент Рабочая группа завершает работу над предлагаемыми механизмами, и готова заняться вопросами реализации в скором времени.

### **Классификация хлопка и нормативные документы**

28. Устранен контроль над экспортом со стороны Национального Банка Таджикистана (НБТ), что позволило, таким образом, избавиться от еще одного механизма неуместного государственного контроля и вмешательства. Также принята законодательная основа для современной системы классификации хлопка, но она до сих пор широко не применяется. Тем не менее, все еще существуют некоторые институциональные недостатки для введения универсальной системы классификации хлопка (УСКХ), так как органам Таджик стандарта необходимо передать свои полномочия по сертификации Независимой хлопковой инспекции (НХИ).

### **Не-хлопковый подсектор**

29. Не-хлопковая продукция из приусадебных участков домохозяйств, особенно основные продукты питания, такие как зерновые, мясо, молоко, овощи и картофель в последнее время становится одним из основных источников роста сельскохозяйственного производства. У этих товаров сравнительно низкая стоимость, которые обладают значительным потенциалом повышения нынешнего уровня производительности, и могут быть легко проданы на внутреннем рынке. Правительство признает важность этого (не хлопкового) производства и стремится поддерживать его посредством улучшения ирригационной и дренажной инфраструктуры, предоставления финансовыз услуг в сельской местности и улучшения доступа к ресурсам.

## **Управление рисками стихийных бедствий**

30. Правительством признается, что снижение риска экологических бедствий очень важно для уменьшения макроэкономических рисков и улучшения благосостояния населения. В рамках своих усилий по увеличению сельскохозяйственного производства, Правительство планирует заняться новой задачей по усилению управления рисками стихийных бедствий, прогнозированию погоды, и адаптации к изменению климата в целях уменьшения уязвимости. Существует некоторый опыт работы в таких новых программах среди бывших советских республик. Эти мероприятия особенно важны в Таджикистане с учетом своего географического положения, рельефа и климата. В стране регулярно, проходят стихийные бедствия, такие как наводнения, селевые потоки, оползни, лавины, землетрясения, засухи и эпидемии. Ожидается, что изменение климата, также усугубит стихийные бедствия, связанные с гидрометеорологическими условиями. Стихийные бедствия, как правило наносят тяжелый урон сельскому хозяйству. С целью реализации некоторых действий/программ в данном направлении ведется активный диалог с некоторыми донорами

## **Реформа водного сектора**

31. Продолжаются подготовительные мероприятия по реформе водного сектора. В декабре 2009 года Рабочей группой при поддержке международных экспертов был разработан План действий. Рабочая группа представила свои последние предложения на рассмотрение в Августе текущего года. Основными принципами реформы являются:

- Четкое разделение политических аспектов от эксплуатации и управления водными ресурсами (предлагаемые Мирабы);
- Министерство должно оставаться ответственным за политику и контроль над водными ресурсами;
- Следует установить национальные стандарты тарифов для всех водопользователей (сельское хозяйство, промышленность, энергетика и муниципалитеты);
- Роль АВП должна быть увеличена;
- Внедрение подхода Управления речным бассейном.

32. Чрезвычайно важный первый шаг заключается в передаче управления ирригационными системами административными областями районам управления бассейнами рек. Это также потребует отказа Министерства от функции эксплуатации и управления и передачи таких функций Мирабам, до тех пор, пока АВП не будут полностью готовы взять на себя ответственность за внутрихозяйственные и внешние оросительные каналы.

## **1.3 Запланированный состав и уровень затрат по реализации компонентов**

33. Программа страны по обеспечению Продовольственной безопасности и сельскохозяйственного развития, приводится в Приложении 1. Эта программа

связана с ССБ-3 и Концепцией аграрной политики. В целом, долгосрочными отраслевыми целями являются:

- Увеличение сельскохозяйственного производства до приемлемого уровня порядка 5-6% в год;
- Повышение производительности труда до устойчивого уровня около 8-9% в год;

34. Приложение 1 включает отдельные программы/проекты, которые считаются приоритетными для достижения вышеупомянутых целей, а также ключевых задач в каждом подсекторе. Также приводятся показатели, а также ориентировочные затраты на выполнение различных программ/проектов, запланированных на период 2010-15 г. Следует отметить, однако, что отдельные программы или проекты могут быть не выполнены в полном объеме в течение этого периода. Некоторые из них могут быть просто разработаны и осуществлены в течение периода. В этих случаях, завершение проектов произойдет в последующие годы (хотя и регулярная оценка прогресса должна дать четкие признаки эффективности). В Приложение 1 также определены финансовые потребности этих проектов/программ, которое является весьма оперативным инструментом для Таджикистана и донорского сообщества.

#### **1.4 Источники финансирования и пробелы**

35. На основе приоритетов развития и реализации реформ в сельском хозяйстве, Правительством разработан инвестиционный план на период 2010-15 годы, то есть на шесть лет. Общий объем инвестиций составляет \$1,28 млрд. долларов США, или \$ 200 млн. долларов в год, что эквивалентно 3-4% от ВВП. Мы считаем, что предполагаемая сумма может быть освоена экономикой при условии, что реформы продолжат набирать темпы и потенциал реализации соответствующих учреждений будет повышен при внешней и внутренней поддержке. Финансирование инвестиционной программы со стороны доноров составляет около 380 млн. долл. США. С другой стороны, бюджетное финансирование составит 72 млн. долл. США. Таким образом, объем определенного финансирования составляет 450 млн. долл. США; дефицит финансирования составит около \$ 827 миллионов. Уже определенное финансирование покрывает большую часть инвестиционных нужд на 2010-12 г. Следовательно, определение дополнительных финансовых средств для покрытия пробела будет иметь решающее значение для реализации проектов в последующие годы, после 2013 года. Мы считаем, что такого рода финансирование постепенно станет доступным, так как это относится к приоритетным проектам в поддержку реформ и окружающей среды, а сотрудничество с донорами и международными учреждениями неуклонно улучшается. Это предложение уменьшит потребности в финансировании для ирригационного сектора, определенного в качестве одной из приоритетных сфер инвестиций.

36. Данное предложение позволит снизить дефицит средств, необходимых для сектора ирригации, как указано в области приоритетного инвестирования Инвестиционного плана.

### **1.5 Процесс разработки стратегии и инвестиционного плана**

37. Процесс подготовки НСР, ССБ и Концепции аграрной политики сопровождался широким участием. Отраслевые рабочие группы в составе представителей государственных органов, организаций гражданского общества, частного сектора, включая фермеров, научных кругов, и партнеров по развитию обсудили и подготовили значительную часть этих документов. Особое внимание было уделено обеспечению широкого представления женщин во всех этих группах, особенно среди фермеров/НПО. Эти секторные группы представили свои проекты широкому кругу заинтересованных лиц через общественные форумы и региональные совещания. Кроме того, черновые варианты НСР и ССБ были рассмотрены сообществом доноров в стране. Некоторые рекомендации доноров были включены в окончательный вариант документов. Правительство, ряд неправительственных организаций и сообщество доноров прилагают совместные усилия для обеспечения перевода совместного подхода, в частности, участие женщин, на эффективное участие на уровне проекта/реализации.

## **Часть 2: Конкретное предложение по финансированию со стороны ГПСХПБ**

### **2.1 Конкретные цели и целевые результаты**

38. В рамках описанной выше программы и Инвестиционного плана сектора, Правительство Республики Таджикистан намерено получить финансирование от ГПСХПБ в размере 30 млн. долларов с целью поддержки развития ирригации в стране. Предложение направлено на повышение продовольственной безопасности путем увеличения урожайности в результате улучшения ирригационной и дренажной инфраструктуры и совершенствования политики управления водными ресурсами. Мероприятия, финансируемые через ГПСХПБ должны фокусировать внимание на том регионе страны, где уровень бедности в сельских районах и нехватки продовольствия самый высокий. В этом отношении ожидается, что деятельность в рамках предлагаемого проекта дополнит текущий Проект обеспечения занятости населения для устойчивого сельского хозяйства и управления водными ресурсами (ПОСВ), в том числе долгосрочные улучшения в секторе ирригации. Реализация ПОСВ началась с финансирования в размере 7.42 млн. евро (10 млн. долл. США), предоставленного Трастовым фондом Европейского союза быстрого реагирования на продовольственный кризис (ЕС-TF), в рамках Программы реагирования на глобальный продовольственный кризис и осуществляется под руководством Всемирного банка. Несмотря на то, что реализация проекта начата совсем недавно, он уже демонстрирует весьма обнадеживающие результаты.

39. Это предложение могло бы объединить краткосрочные выгоды, связанные с проектом ПОСВ и долгосрочные улучшения в системе орошения. Проект ПОСВ

финансирует программу общественных работ по обеспечению временной занятости для продовольственной безопасности населения сельской местности, путем восстановления ирригационной и дренажной сети на уровне фермерских хозяйств в отдельных районах высоким уровнем нехватки продовольствия. Проект направлен на оказание помощи сельскому населению, страдающему от значительного снижения объема денежных переводов из-за мирового финансового кризиса. Наряду со смягчением краткосрочного кризиса, настоящее предложение будет решать среднесрочные проблемы, связанные с внутренним производством продовольствия, то есть с несоответствующей дренажной и ирригационной системой. Данное предложение также внесет свой вклад в повышении уровня продовольственной безопасности на национальном уровне путем финансирования технической помощи, необходимой для внедрения управления водного бассейна в качестве основы для общего управления водными ресурсами в Таджикистане. Ожидается, что с этим дополнительным финансированием, около 75000 домохозяйств получают выгоду на постоянной основе, увеличив доходы в результате улучшения системы орошения. Дополнительные средства также помогут создать около 1,5 млн. рабочих дней, улучшить около 1500 км коллекторно-дренажных каналов, провести ремонт около 5000 км оросительных каналов и укрепить около 7000 сбросов. Это принесет пользу фермерам, пользующие водой из восстановленных каналов, почти половина, из которых женщины. В конечном итоге, дополнительные средства должны быть направлены на улучшение Системы управления водного бассейна, требования которой значительны<sup>2</sup>.

40. Основными заинтересованными сторонами в проекте являются: (I) уязвимые домохозяйства с низким уровнем продовольственной безопасности, в том числе семей, возглавляемых женщинами, и безработных и неактивных сезонных работников; (II) учреждения на уровне общин, включая махалли (местных общин) комитетов, общественные группы самообилизации и Ассоциации водопользователей (там, где они существуют), и (III), государственные учреждения, включая Министерство мелиорации и водных ресурсов (ММВХ), местные отделения ММВХ (облводхозы, райводхозы), областные и местные органы управления (районные администрации) и джамоаты (местные органы самоуправления), рабочие группы, ведущие сельскохозяйственные реформы и сообщества доноров. Уязвимые домохозяйства получают выгоду от более эффективного водопользования и водоснабжения. Данное дополнительное финансирование (ДФ) ГПСХПБ должно повысить сельскохозяйственную производительность домохозяйств, тем самым, способствуя увеличению сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности домохозяйств.

41. Хатлонская область выбрана в качестве проектной зоны по двум основным причинам. Во-первых, данные обследований, неизменно показывают, что это наиболее бедный регион в Таджикистане, где положение с продовольственной

---

<sup>2</sup> Все эти расчеты основаны на работе, выполненной для первоначального проекта и на данном этапе являются предварительными.

безопасностью самое сложное. Во-вторых, регион обладает высоким сельскохозяйственным потенциалом, который остается нереализованным отчасти из-за ухудшения ирригационной инфраструктуры. Тем не менее, из-за ограниченного финансирования проекта, без предлагаемого финансирования проект способен охватить лишь 5 из 24 районов Хатлонской области. Это обеспечит рабочие места для 0.45 миллион рабочих дней для восстановления 1825 км ирригационных сетей на уровне ферм и улучшения примерно 576 км коллекторов и дренажных каналов.

40. Предлагаемое финансирование удовлетворит насущные потребности Хатлонской области в сельской занятости и реабилитации ирригационных систем. Оно расширит реформу ирригационного сектора. В соответствии с совместной оценки продовольственной безопасности в Таджикистане, проведенной ВПП, ВОЗ и DFID (по состоянию на сентябрь 2009), около 1,4 млн. человек, в Хатлонской области определены как лица, имеющие проблемы с нехваткой продовольствия, из которых 390 тысяч имеют серьезные проблемы с обеспечением питания. Предположив, средний размер семьи из 7 человек (ЮНИСЕФ, 2000), около 200 тысяч сельских домохозяйств в Хатлонской области живут за чертой бедности и, следовательно, постоянно сталкиваются с проблемой нехватки продовольствия. Первоначальный проект ПОСВ окажет поддержку около 10% малоимущих семей в регионе, с низким уровнем продовольственной безопасности. Кроме того, согласно последним данным Министерства мелиорации и водного хозяйства (ММВХ), около 8750 км оросительных и примерно 2329 км дренажных каналов в Хатлонской области требуют очистки и ремонтных работ. Таким образом, финансирование ГПСХПБ в размере 30 миллион долларов США позволит расширить деятельность в дополнительных 15 районах Хатлонской области. В дополнение к преимуществам, предоставляемым проектом по ирригации, будет предоставляться временное трудоустройство около 30% -40% малоимущим сельским домохозяйствам региона.

### **Долгосрочная устойчивость проекта с Дополнительным Финансированием ГПСХПБ**

43. Финансирование ГПСХПБ будет способствовать долгосрочной устойчивости ирригационной системы через улучшение использования водных ресурсов, что является ключевым фактором для увеличения сельскохозяйственного производства. Именно это является основной разницей от проекта ПОСВ, который концентрирует внимание на краткосрочные аспекты. ГПСХПБ будет финансировать следующие виды деятельности, которые связаны с устойчивостью ирригационного сектора: (I) поддержке национальных усилий по пересмотру и реформированию существующей организационной структуры управления водными ресурсами; (II) реорганизации ММВХ и его отделений, в том числе создание речных бассейнов в качестве основы для рационального использования водных ресурсов; (III) укрепление сети Ассоциаций водопользователей путем подготовки кадров и создания потенциала; (IV) реформирование политики, связанной с оценкой и сбором платежей за

использования водных ресурсов, и (V), вложение в оборудование по контролю водопользования.

44. ГПСХПБ будет стремиться к созданию стимулов для ирригационного сектора с целью выполнения соответствующих ремонтных работ, и тем самым окажет влияние на продовольственную безопасность. Прежде всего, приоритет будет отдаваться в выборе тех районов, где полным ходом идет приватизация земли, так как у частных фермеров больше мотиваций для продолжения технического обслуживания ирригационной инфраструктуры после завершения проекта. Во-вторых, там, где это возможно, проект будет связан с текущими проектами, с тем чтобы фермеры могли максимально использовать усовершенствованные технологии и доступ к семенам и удобрениям. Это будет дополнительным стимулом для поддержания ирригационной инфраструктуры в хорошем состоянии. В-третьих, реформы в тарифах и политики сбора должны позволить соответствующим учреждениям проводить необходимое техническое обслуживание на регулярной основе. В-четвертых, роль АВП будет повышена. У них будет больше голоса в определении политики орошения, технического обслуживания, тарифов. Как доказывает опыт, это должно сыграть решающую роль в поддержании оросительной системы в хорошем состоянии. Почти треть средств ГПСХПБ будет использована для улучшения вспомогательных оросительных каналов, с тем, чтобы больше воды достигало фермерские хозяйства. В заключении, надлежащее отделение ирригационной политики от администрации, четко определенная роль центральных и местных властей и АВП, ликвидация фиксированной платы за водопользование должны сыграть решающую роль в повышении эффективности и облегчения технического обслуживания. Таким образом, данное предложение улучшит ирригационную инфраструктуру, наряду с этим с его помощью будут внедрены важные реформы по ирригации, что создаст стимулы для их продолжительной эксплуатации.

### Структура результатов (Results Framework)

45. Система Мониторинга и Оценки проекта основывается на структуре результатов уже используемой проектом ПОСВ, хотя новые целевые показатели будут определены с тем, чтобы включить дополнительные цели/задачи для нового финансирования. Некоторые из этих целей были ранее упомянуты. Показатели результатов будут разделены по половому признаку, как только соответствующая информация будет доступной:

*Таблица 3: Проект занятости, устойчивого сельского хозяйства и управление водными ресурсами (ПОСВ)*

*Структура результатов для мониторинга и оценки*

Проектные цели развития	Показатели результатов проекта	Использование информации о результатах проекта
Цель проекта заключается в повышении продовольственной безопасности путем увеличения урожайности в результате улучшения ирригационной и дренажной инфраструктуры и	Средний доход на одного бенефициара как доказательство повышения продовольственной безопасности в зоне осуществления проекта Сумма денежных средств, перечисленных бенефициарам проекта	Проверьте достижения проектных результатов

совершенствования политики управления водными ресурсами.	% фермеров в районе осуществления проекта, имеющие постоянный доступ к поливной воде Из них: (минимум 45 % должны быть) женщинами фермерами	
<b>Промежуточные результаты</b>	<b>Показатели промежуточных результатов</b>	<b>Мониторинг промежуточных результатов</b>
<b>Компонент 1: Общественные работы по ремонту ирригационной и дренажной инфраструктуры</b>		
Восстановление отдельных ирригационных и дренажных (ИД) каналов в результате проведения общественных работ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Улучшен дренаж на внутрихозяйственной оросительной сети (км дренажа, внутрихозяйственные каналы)</li> <li>• Улучшен дренаж оросительной сети за пределами хозяйств (км дренажа, каналы расположенные за пределами ферм)</li> <li>• Отремонтированы внутрихозяйственные каналы (км ремонта, внутрихозяйственные каналы)</li> <li>• Отремонтированы вспомогательные каналы (км ремонта, вспомогательные каналы)</li> </ul>	Мониторинг хода выполнения и влияния программы общественных работ
Программа общественных работ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество созданных подпрограмм</li> <li>• Количество выполненных подпрограмм</li> </ul>	Мониторинг хода выполнения и влияния программы общественных работ
<b>Компонент 2: Техническая Помощь</b>		
Подготовить предложения по внедрению плана управления водного бассейна (УВБ), включая рекомендации о роли, ответственности и институтов, необходимых для УВБ и основа для постепенного перехода от существующей системы на УВБ.	<p>План Управления водного бассейна представлен правительству</p> <p>Управление водными ресурсами создано на основе речных бассейнов</p> <p>Количество Ассоциаций водопользователей получающих выгоду от обучения и развития потенциала (Из них: --минимум 30% должны быть АВП возглавляемых женщинами)</p>	Осуществить постепенный переход от существующей системы на УВБ
Подготовить рекомендации о том, как Правительство может разработать и осуществить программы общественных работ как средство обеспечения временной занятости для смягчения ситуации с нехваткой продовольствия	Правительство утвердило рекомендации по вопросам разработки и осуществления своей собственной программы общественных работ	Укрепить потенциал правительства
<b>Компонент 3: Поддержка в реализации, мониторинг и оценка</b>		
Эффективное управление проектом	Количество своевременно завершенных отчетов о ходе реализации проекта Количество удовлетворительных аудитов и удовлетворительных оценок надзора	Провести оценку эффективности управления проектом

## Стратегия Правительства и Инвестиционный план

46. Это предложение для получения финансирования в рамках ГПСХПБ также соответствует среднесрочной программы НСР, ССБ-3 и в Концепцию аграрной политики по сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, разработанной ранее в этом предложении. Иными словами, оно будет дополнять усилия Правительства, направленные на повышение продовольственной безопасности в краткосрочной перспективе (через доходы, получаемые малоимущими домохозяйствами за счет общественных работ), на увеличение производства сельскохозяйственных культур в среднесрочной перспективе (в результате улучшения ирригации и дренажа), а также на совершенствование управления водными ресурсами в долгосрочной перспективе (в рамках оказания технической помощи). Как было отмечено ранее, данное предложение направлено на финансирование дефицита средств для ключевых и приоритетных мер.

47. Предлагаемое проектное предложение вписывается в Антикризисный план Правительства мая 2009 года, разработанного для смягчения воздействия резких колебаний объема доходов по стране. Значительные суммы средств направлены Правительством на реализацию программ социальной защиты, в том числе около 80 миллионов сомони или около 2 миллион долларов. Эти средства, обеспечили следующие выгоды: (I) финансирование 30000 малоимущих сельских семей; (II), центры обучения взрослых, и (III) постепенное расширение программы содержания малых дорог и строительства мини-электростанций. Хотя они важны, эти программы не достаточны. На самом деле, системы мониторинга продовольственной безопасности выявили необходимость принятия дальнейших мер по поддержке занятости и деятельности генерирующей доход в сельских районах.

### 2.2 Мероприятия для финансирования

48. Дополнительное финансирование в рамках ГПСХПБ окажет поддержку Проекту занятости населения, устойчивого сельского хозяйства и управления водными ресурсами, который состоит из трех основных компонентов. Этот проект увеличивает охват первоначального проекта ПОСВ в том же регионе, но с большим упором на ТП, направленной на совершенствование управления водными ресурсами. Цели дополнительного финансирования будут осуществляться в рамках следующих компонентов:

49. **Компонент 1: Общественные работы по ремонту ирригационной и дренажной инфраструктуры.** Этот компонент профинансирует мелкие ремонтные работы на внутрихозяйственных оросительных каналах и дренажной инфраструктуры, расположенной вне фермерских хозяйств. Посредством компонента будет также оказана помощь в восстановлении отдельных вспомогательных каналов в том же регионе, с тем, чтобы улучшить водоснабжение на уровне фермерских хозяйств. Эти общественные работы будут выполнены в дополнительных 10 районах Хатлонской области с высоким уровнем нехватки продовольствия и хорошим сельскохозяйственным потенциалом с целью

лучшего вклада в обеспечении устойчивого экономического развития и благосостояния сельского населения. В эти районы входят: Пяндж, Джамии, Руми, Бохтар (1-ая группа по приоритетности), Носири Хусрав, Яван, Хуросон, Джиликуль, Хамадони, Восе (2-ая группа по приоритетности). Карта с 5 районами текущего проекта и еще 10 районов, предлагаемых в рамках финансирования ГПСХПБ, приводится в Приложении 2. Помимо программы общественных работ по ремонту и восстановлению ирригационной инфраструктуры, проект включает аренду или импорт вспомогательного оборудования (экскаваторы, бульдозеры и т.д.), ремонт и установку новых приборов учета воды (чтобы фермеры могли регулировать время и объемы использования водных ресурсов), а также приобретение недорогих, доступных на местном уровне инструментов, такие как лопаты, тачки, кирки и другие инструменты.

50. **Компонент 2: Техническая помощь.** Этот компонент профинансирует подготовительные работы к введению Системы управления водного бассейна, включая делимитацию водных бассейнов, описание новых ролей и обязанностей и институциональной инфраструктуры, необходимой для управления этими водными бассейнами, а также рекомендации о том, как перейти от нынешней институциональной структуры к новой. Дополнительная техническая помощь будет оказана с целью представления рекомендации о том, как использовать опыт, накопленный в рамках проекта для разработки и реализации будущих проектов общественных работ, которые будут финансироваться и управляться Правительством в целях обеспечения временной занятости.

51. Некоторые из ранее отмеченных мероприятий, включают кардинальные преобразования в сфере управления водными ресурсами и финансирования ГПСХПБ, другие приводят в действие процесс укрепления такого преобразования. ТП будет состоять из следующих элементов:

- (i) Обзор существующей правовой и институциональной базы по рациональному использованию водных ресурсов и ряда рекомендаций по вопросам законодательных реформ, необходимых для создания и функционирования независимых органов по управлению водными бассейнами. Этот обзор будет включать в себя анализ текущей потребности в финансировании для поддержания ирригационных и дренажных систем, а также рекомендации о том, как это распределить между Правительством, органами управления водного бассейна и фермерами.
- (ii) Подготовка и содействие в реализации Плана действий по последовательной реорганизации управления водными ресурсами, так чтобы двигаться от существующей структуры к системе управления водными бассейнами; будет рекомендован реалистичный график и сроки изменения. Эти рекомендации должны включать в себя законодательные и институциональные изменения, которые необходимо внести на национальном уровне, основу для передачи полномочия от существующих органов новому органу Управления водным бассейном, и финансовой основы для функционирования органа Управления водным бассейном.

- (iii) Укрепление законодательной и операционной базы для Ассоциаций водопользователей с последующим расширением их деятельности.
- (iv) Реформирование политики и процедур, связанных с начислением и сбором платы за использования водных ресурсов с целью увеличения доходов.

52. **Компонент 3: Поддержка реализации, мониторинг и оценка.** Центр управления проектом (ЦУП), будет основным органом по реализации проекта, обеспечивая общую координацию и мониторинг хода реализации в рамках проекта. Центр будет отвечать за управление финансами и закупок. Коммуникационная стратегия осуществляется с целью информирования сельских домохозяйств и органов местного управления о целях проекта, оказываемой поддержки, и критерии поддержки, а также о мерах, которые необходимо принять для предотвращения коррупции. Такая коммуникационная стратегия обратит особое внимание на участие и на руководящую позицию женщин-фермеров, в частности посредством АВП.

#### **Потенциальные экологические и социальные воздействия**

53. **Экологические вопросы:** Так как проект будет сфокусирован на восстановление внутривоспроизводительной ирригационной и дренажной инфраструктуры, строительные работы в основном будут состоять из земляных, бетонных работ и восстановлению существующих сооружений канала, которые являются работами малого масштаба. Некоторые из этих мероприятий будут осуществляться вручную и не окажут существенного воздействия на окружающую среду. Раскопанные отложения и другие материалы будут выгружаться рядом с оросительными и дренажными каналами, но воздействие на окружающую среду от этого будет незначительным.

54. Отобранные субпроекты находятся на существующих площадях орошения. Таким образом, ни один из них не повлияет на охраняемые территории, критически важные места обитания и культурно-социальные уязвимые зоны. В то же время, улучшение состояния оросительных систем повысит сельскохозяйственное производство, остановит спад продуктивности орошаемых земель, защитит природные "активы", а также предотвратит деградацию плодородия почв. Сокращение потерь воды и улучшение распределения орошения должны снизить фильтрационные потери из магистрального канала и избыточное распределения воды. Все это должно оказать положительное влияние на проектную зону за счет снижения уровня грунтовых вод, снижения риска засоления, и уменьшения числа застойных водоемов в сёлах, что связано с проблемами здоровья.

55. **Гендерные вопросы:** Женщины вносят весомый вклад в сельскохозяйственное производство в Таджикистане. В проектных зонах, как и в других регионах страны, соотношение занятых женщин ниже, чем у мужчин. Сельское хозяйство является основным источником занятости для 45% женщин. В связи с этим, преимущества проекта ПОСВ представляются очевидным, так как улучшение ирригационной инфраструктуры окажет непосредственное влияние на

женщин. В сельском хозяйстве, женщины в большей степени вовлечены в сезонный тяжелый ручной труд, как прополка, рыхление, и уборки урожая. В целом, женщины отвечают за садом и за приусадебный участок домохозяйства, которые зачастую являются основным источником пищи. Они играют активную роль в уборке хлопка и зачастую за низкую заработную плату. Кроме того, они также несут ответственность за ежедневное кормление своего скота.

56. Из-за гражданской войны и трудовой миграции мужчин, многие женщины работают в нескольких местах с целью получения дохода, а также заботятся о домашнем хозяйстве и своих детей в одиночку. Некоторые неофициальные данные позволяют предположить, что после 12 месяцев или дольше, мужчины отправляют очень мало или вообще не отправляют своим семьям денежные средства. Женщины в таких условиях, находятся под большим социально-психологическим давлением ношения непропорционального тяжелого бремени. Однако, несмотря на свою незаменимую роль в сельскохозяйственном производстве, женщины по-прежнему не хотят или имеют ограниченный доступ к активному участию в процессе принятия решений. Это особенно сложно для матерей одиночек.

57. В то время как женщины могут извлечь выгоду от общественных работ, тяжелый труд, необходимый для восстановительных работ не позволяет женщинам иметь равные возможности заработка как мужчины. В связи с этим, для решения гендерного дисбаланса участия женщин в проекте, их необходимо вовлечь в процесс принятия решений, затрагивающих их интересы, как бенефициаров проекта. Кроме того, должны быть меры по мониторингу полного соответствия с национальным законодательством, касающихся здоровья и безопасности труда для мужчин и женщин. Женщины обязательно должны быть вовлечены в АВП, в том числе на руководящие должности.

58. В рамках этого проекта, участие женщин-фермеров будет систематически поощряться, и контролироваться по трем основным аспектам. Прежде всего, в процессе консультаций необходимо настаивать на их участии. В окончательной документации этого предложения будет представлена подробная информация о таких консультациях. Во-вторых, будет вестись надзор за предоставляемым обучением для АВП, таким образом, по крайней мере, 30% от АВП должны иметь женщин, как лидеров. В-третьих, среди фермеров, которые получают выгоду от дополнительного финансирования, 45% должны быть женщинами.

### **Механизмы реализации проекта**

59. В целях сокращения административных расходов, все договоренности по проекту ПОСВ будут применимы к этому дополнительному финансированию. Общая ответственность за управление проектом будет возложена на Министерство мелиорации и водного хозяйства (ММВХ) и администрации Хатлонской области. Центр управления проектом «Управление водными ресурсами Ферганской долины» (ЦУП) является ведущим учреждением проекта

ПОСВ и осуществляет выполнение проекта ПОСВ в соответствии с конкретным Операционным руководством проекта (ОРП). ЦУП несет полную ответственность за проектные закупки, расходования средств и управления финансами. Он также будет предоставлять регулярную отчетность и будет вести надзор за связью и МиО по проекту. В ЦУП создается дополнительный отдел общественных работ, который будет надлежащим образом укомплектован для необходимых мероприятий. Отдел общественных работ также будет получать поддержку от других сотрудников ЦУП, в том числе от службы информационных технологий, специалистов по закупкам, финансам и других специалистов.

60. Местные отделения ММВХ, районные водные хозяйства проведут предварительную оценку в отношении спроса на восстановление внутрихозяйственных систем и за пределами хозяйств. Весьма активные консультации будут проводиться после данной технической работы относительно мероприятий, работы которую необходимо выполнить и соответствующее финансирование. Особо будет подчеркнута последующая работа по содержанию объектов, в частности, со стороны местных общин. Эти консультации необходимы до принятия окончательного решения, где необходимо привлечь местных общин (махалли) и местных органов самоуправления (джамоатов). Весьма активно будет поощряться участие женщин, а также будет вестись надзор. В случае необходимости, будут повторно проведены консультации с местными общинами, с тем, чтобы гарантировать хороший уровень представительства женщин. В окончательной документации приводится подробная информация об этих событиях.

### **2.3 Запрашиваемая сумма финансирования**

61. Восстановление оросительных сетей и канав, освоение новых земель, поддержка создания Ассоциаций водопользователей, направленные на эффективное управление водными ресурсами, были определены в качестве приоритетных направлений деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства в Стратегии сокращения бедности на 2010-12. Даже с учетом этой дополнительной суммы будет невозможно охватить всех потенциальных бенефициаров в выбранной проектной зоне. На самом деле, из-за ограниченного объема финансирования гранта ЕС, можно было включить только 5 районов Хатлонской области. Как уже отмечалось, охват районов с точки зрения продовольственной безопасности, в самой небезопасной области страны можно увеличить с дополнительным финансированием ГПСХПБ, с тем, чтобы охватить 15 районов Хатлонской области с проблемой нехваткой продовольствия. Тем не менее, ТП помощь будет предоставлена ирригационному сектору в целом.

62. В настоящее время, при наличии финансирования ЕС в размере 7.42 миллион Евро, в рамках проекта ожидается обеспечение временной занятости около 459 000 человеко-дней для малоимущего населения сельских районов и дополнения к их доходам 3.9 миллионов Евро. А также, восстановление более 1825 км ирригационных и 576 км дренажных каналов, укрепление 2630 водосбросов, строительство 503 затворов, и ремонт 14 насосных станций. Как

только эта работа будет завершена, как ожидается, это приведет к увеличению производства продуктов питания на 6500 тонн зерна и 9800 тонн овощей с площади около 49000 га. Это также приведет к подготовке новых политических рамок по управлению ирригационной инфраструктуры, основанной на управлении водного бассейна. В случае предоставления стране дополнительного финансирования в размере 30 млн. долл. США, выгоды существенно увеличатся с оказанием большего воздействия на сокращение бедности и обеспечения продовольственной безопасности в Хатлонской области, а также улучшения ирригационной системы и повышения сельскохозяйственной производительности в регионе в целом.

63. Для подготовки бюджета по дополнительному финансированию в рамках ГПСХПБ использована методология расчета затрат проекта ПОСВ. Это пока предварительные расчеты, которые будут уточнены при подготовке. Средства Дополнительного финансирования будут использованы для расширения существующих мероприятий в рамках проекта ПОСВ, как указано ниже. С учетом ограниченных ресурсов, имеющихся в Трастовом фонде ГПСХПБ, две дополнительные колонки были добавлены в таблицу стоимости проекта для определения финансовых средств, необходимых для 2 возможных сценариев: (I) Приоритет один: восстановление ирригационных систем в 4-х из 10 районов; и (II) Приоритет два: восстановление ирригационных систем в 7-ми из 10 районов.

Таблица 3

Проектная деятельность	ПОСВ (первоначальный проект) в долл. США	ДФ ГПСХПБ в долл. США Приоритет 1 (10 районов)	ДФ ГПСХПБ в долл. США Приоритет 2 (7 из 10 районов)	ДФ ГПСХПБ в долл. США Приоритет 3 (4 из 10 районов)
<b>Компонент I</b>	<b>8,879,000</b>	<b>25,500,000</b>	<b>17,850,000</b>	<b>10,200,000</b>
Выбор субпроекта, подробный проект и надзор	499,000	2,550,000	1,785,000	1,020,000
Ручной труд (общественная мобилизация)	3,965,000	7,150,000	5,005,000	2,860,000
Механизованная очистка и внутрихозяйственный ручной труд (подрядчики)	3,295,000	5,000,000	3,500,000	2,000,000
Закупка материалов, инструментов и другого оборудования	1,120,000	3,000,000	2,100,000	1,200,000
Восстановление вспомогательного оросительного канала	0	7,800,000	5,460,000	3,120,000
<b>Компонент II</b>				
Техническая помощь	600,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000
<b>Компонент III</b>				
Управление проектом, мониторинг и оценка	533,612	1,500,000	1,500,000	1,500,000
<b>Итого</b>	<b>10,012,613</b>	<b>30,000,000</b>	<b>22,350,000</b>	<b>14,700,000</b>

## **2.4 Предпочитаемая контролирующая организация**

64. Так как в настоящее время проект ПОСВ находится под руководством Всемирного банка, Правительство предпочитает продолжить использование данного механизма. В течение последних 20 лет, Всемирный банк финансирует программы общественных работ (ПОР) по всему миру и тем самым обеспечивает хороший международный опыт в разработке и реализации такого рода проектов.

65. Кроме того, поддержка Всемирного банка сельского хозяйства и ирригационного сектора в стране за последнее десятилетие доказала свою важность. ВБ проводит диалог о политике и институциональном развитии с Правительством по этим секторам и имеет богатый опыт выполнения инвестиционных работ. В дополнение к недавно завершеному проекту Восстановления сельской инфраструктуры, Всемирный банк также реализует проекты на уровне общин и ирригационные проекты (Проект общинного сельского хозяйства и управления водоразделами и Проект управления водными ресурсами Ферганской долины). Как упоминалось ранее, Всемирный банк реализует проект Регистрации земель и кадастровой системы, который играет весьма важную роль в либерализации сектора. Уроки, извлеченные из этих проектов, считаются очень полезными для реализации проекта ПОСВ, а также будут полезны, если данное предложение будет принято.

## **2.5 Временные рамки предлагаемой поддержки**

66. Для выполнения работ в полном объеме по данному предложению в рамках предполагаемого финансирования ГПСХПБ, потребуется около 4,5 лет. Эта оценка считается реалистичной, с достижимыми сроками, соответствующей с дизайном проекта, который также будет решать долгосрочные аспекты ирригационной политики, посредством компонента Технической Помощи. В соответствии с предыдущей программой, потребовался один год для осуществления проекта РAMP, который в настоящее время финансируется за счет гранта ЕС. То время было обусловлено краткосрочным характером проекта. Тем не менее, временные рамки могут быть оптимистичными, но осуществление занимает больше времени.

## **2.6 Риски и управление рисками**

67. Проведена оценка рисков по проекту ПОСВ (финансирование за счет гранта ЕС). В оценке данного дополнительного финансирования существенных изменений не ожидается. Тем не менее, могут существовать дополнительные риски по компонентам ТП, в случае если Правительством не будут приняты/реализованы те аспекты, необходимые для совершенствования учреждений имеющих отношение к управлению ирригационной системы. В целом, риски управляемы, однако они требуют тщательного прослеживания, с тем, чтобы убедиться, что меры смягчения полностью выполнены. В последние годы существенно снизились риски политики по институциональным механизмам орошения, благодаря повышению уровня приверженности реформам. Риск того, что участие женщин не реализовывается, будет смягчен с включением стратегии коммуникации в один из компонентов и тщательного мониторинга за исполнением.

<p><b>Риск 1:</b> Политика правительства по сельскому хозяйству и ирригации остается неизменной или меняется медленно.</p> <p><b>Мера смягчения:</b> Сильное присутствие доноров и диалог; Проектом будут выбраны районы с лучшей сельскохозяйственной политикой: из 24 районов в Хатлоне, 20 демонстрируют сравнительное улучшение сельскохозяйственной политики.</p>
<p><b>Риск 2:</b> Работа государственных учреждений (на центральном и местном уровнях) не соответствует ожидаемым стандартам; различные государственные органы не в состоянии сотрудничать или своевременно решать проблемы.</p> <p><b>Мера смягчения:</b> Частый мониторинг и надзор со стороны органа надзора ГПСХПБ; заместитель премьер-министра и администрация Хатлонской области заявили о своей полной поддержке в решении ежедневных рабочих вопросов.</p>
<p><b>Риск 3:</b> Финансовые механизмы управления в целом удовлетворительны, но механизмы движения средств в рамках участия общин может вовлечь дополнительные риски.</p> <p><b>Мера смягчения:</b> Механизмы движения средств и дополнительные меры контроля описаны в Операционном руководстве проекта. Информация о бенефициариев и оплате труда рабочих будет доступной на информационных досках Джамоатов. Кроме того, будет заключен контракт с местным НПО для проведения ежемесячных выборочных проверок ведомостей отработанного времени рабочих.</p>
<p><b>Риск 4:</b> Риски, связанные с закупками – задержки в закупках, низкий уровень конкуренции, неадекватное управление контрактами и плохое качество работ.</p> <p><b>Мера смягчения:</b> тщательное планирование закупок и реалистичные графики; усовершенствованная подготовка технических спецификаций или технических заданий; дальнейшее обучение закупкам будет предоставляться в ходе реализации проекта, строгий надзор и контроль со стороны Наблюдательного органа ГПСХПБ. Тщательная подготовка пакета закупочных документов для стимулирования конкуренции; повсеместная подача объявлений; инициативный поиск и связь с потенциальными поставщиками, подрядчиками или консультантами. Регулярные физические инспекции Центром управления проектом и регулярные поездки Наблюдательного органа ГПСХПБ.</p>
<p><b>Риск 5:</b> Возможные социальные проблемы – конфликты, споры и отсутствие интереса в подготовке. Нехватка участия женщин и занятия лидерских позиций в АВП.</p> <p><b>Мера смягчения:</b> Вовлечение сообщества в планирование и реализацию; кампания по повышению осведомленности с целью снижения риска конфликта; привлечение опытных ученых в подготовку проекта. Стратегия связи (коммуникации) включена в один из компонентов тщательный мониторинг данного вопроса.</p>
<p><b>Риск 6:</b> Низкий уровень устойчивости инвестиций в ирригационных работах.</p> <p><b>Мера смягчения:</b> Регионы с хорошим сельскохозяйственным потенциалом и поддержкой продвижения реструктуризации хозяйств смогут улучшить устойчивость инвестиций. Внимание к параллельным/существующим проектам в вопросах обучения сообществ устойчивому управлению ресурсов сообщества.</p>
<p><b>Риск 7:</b> Возможное использование детского труда во время реализации проекта.</p> <p><b>Мера смягчения:</b> Таджикистан имеет законы о детском труде, соответствующие с международными конвенциями о детском труде; в проект будут входить соответствующие меры по мониторингу, повышения информированности и предотвращения использования детского труда.</p>

**Риск 8: Потенциальные воздействия на окружающую среду:** Проектом будет оказана поддержка в основном с хозяйственных и дренажных мероприятий. Строительные работы в основном состоят из земляных, бетонных работ, реконструкции существующих структур канала, все они относятся к довольно малым работам. Большинство из этих мероприятий будет осуществляться вручную. Ни одна из них не вызовет значительного воздействия на окружающую среду. Однако, они могут оказать незначительные неблагоприятные воздействия на окружающую среду, такие как заболачивание и засоление, эрозия почв и деградация, естественных мест обитания; выброс вырытой почвы и других материалов из ирригационных и дренажных каналов, сооружений и т.д.

**Мера смягчения:** Так как проект РАМР находится в ведении Всемирного банка, незначительные отрицательные воздействия на окружающую среду попадают под категорию В проектов, для которых Банк требует простой Экологический план управления (ЭПУ). Цель ЭПУ заключается в следующем: обеспечении правилами Всемирного Банка и национальными правилами и процедурами для проведения экологической оценки воздействий проекта, определение воздействий проекта на окружающую среду (как положительные, так и отрицательных), определение соответствующих превентивных мер и мер по смягчению последствий (включая соответствующий план мониторинга), предотвращение, устранение или сведение к минимуму любых ожидаемых неблагоприятных воздействий на окружающую среду. Текущий ЭПУ будет применен для предлагаемого дополнительного финансирования.

Положительное влияние: Далее, так как выбранные подпроекты находятся на существующих площадях орошения, ни один из них не окажет влияние на охраняемые территории, критически важные места обитания или социально-культурные регионы. Предлагаемое восстановление ирригационной инфраструктуры будет включать положительное воздействие на окружающую среду. Таким образом, улучшение ирригационной системы увеличит сельскохозяйственное производство, предотвратит риск снижения продуктивности орошаемых земель, защитит природные "активы", а также предотвратит деградацию плодородия почв. Сокращение водных потерь и улучшение распределения орошения также снизит фильтрационные потери из магистрального канала и избыточное орошение, с положительным воздействием: снижение уровня грунтовых вод, риска засоления и уменьшение стоячей воды в селах, что вызывает проблемы со здоровьем. Проект также окажет ряд прямых и косвенных положительных социальных воздействий. Прямое положительное воздействие будет оказано с увеличением производства, роста занятости и увеличению доходов. Косвенное положительное воздействие относится к общему вкладу в сокращение уровня бедности и в здоровье.

## **2.7 Консультации с местными заинтересованными сторонами и партнерами по развитию**

68. Весьма активный процесс консультаций будет осуществляться на следующих уровнях: центральные органы власти, местные органы управления, местные общины, доноры, гражданское общество. Во время консультации с местными общинами, особенно с фермерами, участие женщин будет поощряться. По необходимости консультации будут повторяться для того, чтобы обеспечить высокий уровень участия. Процесс консультаций будет предшествовать принятию окончательных решений и осуществлению проекта. На протяжении всего процесса консультаций продолжится работа по подготовке центральных и местных органов властей, а также АВП к будущим задачам, особенно тех, связанных с работой по содержанию и эксплуатации. Деятельность по расширению возможностей АВП может включать определенную подготовку. Их содержание будет обсуждаться с

бенефициарами. АВП проходящих подобное обучения должны возглавлять женщины, по крайней мере, в 30% случаев. Все эти цели и результаты будут обсуждаться между заинтересованными сторонами с самого начала. Коммуникационная стратегия должна обеспечить основу для такого рода обсуждения. Широкое участие необходимое в рамках данного проекта основывается на недавно проведенной Социальной оценке.

69. Выводы недавно проведенной социальной оценки в рамках проекта ПОСВ окажут помощь в окончательной подготовке данного ДФ. Аналитические выводы оценки поддерживают мероприятия, предлагаемые в данном проекте. Оценка включала частично структурированные беседы и обсуждения на фокус-группах в 5 районах выбранных для проекта при сравнении с другими районами страны. Результаты оценки показывают, что бедность и отсутствие продовольственной безопасности домашних хозяйств, непосредственно связаны и указывают на покупательную способность населения, ограниченный доступ к социальным услугам и отсутствие адекватного питания. Ограниченность в покупке выходит за рамки товаров, таких как мясо, сахар и пищевое масло. Она включает в себя также традиционные товары, как овощи, фрукты, рис, масло, особенно в период после мирового финансового кризиса. Покупательная способность, очевидно, была еще больше ограничена из-за роста цен на продукты питания, что повсеместно наблюдается по всей стране. В упомянутой оценке, определены несколько причин стимулирующих отсутствие продовольственной безопасности. В это входит отсутствие рабочих мест с достойной оплатой труда, недостаточная оплата труда в дехканских хозяйствах и низкая доходность сельскохозяйственного производства на фермах, приусадебных участках и президентских земель.

70. Оценка подтверждает точку зрения, что неэффективная дренажная и ирригационная система является главной причиной низкой производительности. За последние 15-20 лет, система ирригации, особенно внутривозвратная, в значительной степени ухудшилась из-за высоких эксплуатационных затрат. Из оценки, ясно, что фермеры предпочитают восстановление внутривозвратной и внешней дренажной и ирригационной инфраструктуры, а также акцент на занятость в государственных органах. Особенно приветствовалось последнее, так как 60-80% незанятого населения готово устроиться на работу. В прошлом произведен частичный ремонт ирригационной инфраструктуры либо бесплатно, либо за счет вкладов из семейных бюджетов.

71. Фермеры рассматривают выгоду от улучшения ирригационной инфраструктуры, в виде способа увеличения производства, повышения производительности и более широкого доступа к продовольствию. По их предположениям, урожайность зерновых может увеличиться на 25% -30% и овощей на 50% -70%. Они могли бы использовать восстановленные земли 2-3 раза в год. В итоге, фермеры видят свою роль в поддержании ирригационной системы путем совместного обучения. Для эффективного управления водными ресурсами они подчеркивают необходимость укрепления потенциала

*райводхозов, джамоатов, дехканских хозяйств* путем подготовки кадров, а также расширения технологических инноваций в управлении водными ресурсами.